

Projekt z dnia 05.10.2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ ¹⁾**

z dnia2011 r.

w sprawie warunków technicznych dla sprzętu oraz oprogramowania służącego prowadzeniu lokalnych baz danych SIO, a także warunków technicznych przekazywania i pozyskiwania danych z bazy danych SIO

Na podstawie art. 99 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 139, poz. 814 i Nr 205, poz. 1206) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) minimalne wymagania techniczne dla sprzętu przeznaczonego do obsługi programu komputerowego, o którym mowa w art. 95 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) warunki techniczne, jakie powinno spełniać oprogramowanie, o którym mowa w art. 95 pkt 2 ustawy, z uwzględnieniem zasady równego traktowania różnych platform systemowych;
- 3) dane zawarte we wniosku o wydanie certyfikatu zgodności z SIO, tryb postępowania homologacyjnego i wydawania certyfikatu zgodności z SIO oraz dane, jakie certyfikat zawiera;
- 4) warunki techniczne przekazywania danych do bazy danych SIO i pozyskiwania danych z bazy danych SIO.

§ 2. Minimalne wymagania techniczne dla sprzętu przeznaczonego do obsługi programu komputerowego, o którym mowa w art. 95 pkt 1 ustawy, określa załącznik do rozporządzenia.

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 216, poz. 1591).

§ 3. 1. Oprogramowanie, o którym mowa w art. 95 pkt 2 ustawy, zwane dalej „oprogramowaniem komercyjnym”:

- 1) zapewnia komunikację lokalnej bazy danych SIO z systemem teleinformatycznym używanym przez SIO za pośrednictwem Web Services, w trybie asynchronicznym i synchronicznym;
- 2) posiada certyfikat zgodności z SIO w zakresie warunków, o których mowa w pkt 1.

2. Przez tryb asynchroniczny należy rozumieć sposób komunikacji niewymagający generowania z bazy danych SIO natychmiastowej odpowiedzi do użytkownika systemu.

3. Przez tryb synchroniczny należy rozumieć sposób komunikacji, w którym bezpośrednio po wysłaniu komunikatu do bazy danych SIO użytkownik systemu otrzymuje odpowiedź.

§ 4. 1. Certyfikat zgodności z SIO przedsiębiorca lub inny podmiot oferujący oprogramowanie komercyjne, zwany dalej „podmiotem prywatnym”, uzyskuje w postępowaniu homologacyjnym.

2. Do celów realizacji postępowania homologacyjnego jednostka, o której mowa w art. 96 ust. 3 ustawy, zwana dalej „jednostką”, zapewnia dostęp do systemu homologacyjnego będącego zestawem usług służących sprawdzeniu funkcjonalności oprogramowania komercyjnego, jakie podmiot prywatny zamierza rozpowszechnić.

3. Jednostka udostępnia system homologacyjny poprzez Web Services.

§ 5. W celu uzyskania dostępu do systemu homologacyjnego podmiot prywatny składa w formie elektronicznej wnioski zawierający:

- 1) oznaczenie podmiotu prywatnego: imię i nazwisko lub nazwę (firmę), NIP, REGON;
- 2) dane teleadresowe siedziby lub oddziału podmiotu prywatnego;
- 3) imię, nazwisko, telefon i adres poczty elektronicznej osoby, która będzie korzystała z systemu homologacyjnego;
- 4) adres IP, z którego będzie następowała komunikacja z systemem homologacyjnym.

§ 6. Po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku przez jednostkę, osobie, o której mowa w § 5 pkt 3, wydaje się dane dostępne do systemu homologacyjnego. Dane dostępne obejmują co najmniej nazwę użytkownika systemu i hasło.

§ 7. Jednostka monitoruje korzystanie z systemu homologacyjnego. W przypadku wykrycia zachowań zagrażających bezpieczeństwu systemu homologacyjnego, jednostka blokuje dostęp do systemu.

§ 8. Po pozytywnym zakończeniu postępowania homologacyjnego, oprogramowanie komercyjne, które podmiot prywatny zamierza objąć ofertą sprzedaży lub w inny sposób rozpowszechnić, uzyskuje certyfikat zgodności z SIO.

§ 9. Przekazywanie danych do bazy danych SIO i pozyskiwanie danych z bazy danych SIO odbywa się zarówno w trybie asynchronicznym, jak i synchronicznym.

§ 10. System informacji oświatowej zapewnia zidentyfikowanie osoby fizycznej upoważnionej do dostępu do bazy danych SIO.

§ 11. 1. Do celów zabezpieczenia przekazywania danych do bazy danych SIO i pozyskiwania danych z bazy danych SIO wykorzystuje się mechanizmy szyfrowania danych osobowych.

2. Mechanizmy szyfrowania innych danych, niż dane osobowe, oraz inne techniki kryptograficzne będą wprowadzane i aktualizowane w miarę potrzeb.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 kwietnia 2012 r.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Joanna Rozwadowska-Skrzeczyńska
radca prawny

28.10.11r.

Minimalne wymagania techniczne dla sprzętu przeznaczonego do obsługi programu komputerowego, o którym mowa w art. 95 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej

Środowisko uruchomieniowe Adobe Air 2.6:

1) Windows:

- a) Intel® Pentium® III (rekomendowany: Pentium 4 albo nowszy),
- b) Microsoft® Windows® XP Home, Professional, albo Tablet PC Edition (Service Pack 2 albo 3),
- c) Windows Server® 2003,
- d) Windows Vista® Home Premium, Business, Ultimate albo Enterprise (w tym wersje 64-bit) z Service Pack 1,
- e) Windows 7,
- f) 512MB RAM (rekomendowana: 1GB);

2) Macintosh:

- a) Intel Core™ Duo albo nowszy,
- b) Mac OS X v10.4, v10.5 albo v10.6,
- c) 512MB RAM (rekomendowana: 1GB);

3) Linux:

- a) Intel Pentium III processor (rekomendowany: Pentium 4 albo nowszy),
- b) Fedora Core 12, Ubuntu 9.10, albo openSUSE® 11.2,
- c) 1GB RAM.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. Nr 139, poz. 814 i Nr 205, poz. 1206, zwanej dalej „ustawą”). Zgodnie z upoważnieniem minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określa, w drodze rozporządzenia:

- 1) minimalne wymagania techniczne dla sprzętu przeznaczonego do obsługi programu komputerowego, o którym mowa w art. 95 pkt 1 ustawy;
- 2) warunki techniczne, jakie powinno spełniać oprogramowanie, o którym mowa w art. 95 pkt 2 ustawy, z uwzględnieniem zasady równego traktowania różnych platform systemowych;
- 3) dane zawarte we wniosku o wydanie certyfikatu zgodności z SIO, tryb postępowania homologacyjnego i wydawania certyfikatu zgodności z SIO oraz dane, jakie certyfikat zawiera;
- 4) warunki techniczne przekazywania danych do bazy danych SIO i pozyskiwania danych z bazy danych SIO.

Przewiduje się, że system teleinformatyczny używany przez SIO będzie spełniał minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych oraz rejestrów publicznych określone w projekcie *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych*¹⁾. Należy podkreślić, że w myśl § 14 tego projektu rozporządzenia, na podmiocie publicznym używającym systemu teleinformatycznego do realizacji zadań publicznych ciąży obowiązek zapewnienia, aby system uwzględniał postanowienia Polskich Norm z zakresu bezpieczeństwa informacji. Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania są zgodne również z dotychczasowymi przepisami wykonawczymi do *ustawy z dnia 17 lutego 2005 o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publicznej* (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.), tj. z wydanymi na podstawie upoważnienia zawartego w art. 18 ustawy przepisami *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 października 2005 r. w sprawie minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w formie elektronicznej* (Dz.U. Nr 214, poz. 1781) oraz *rozporządzenia Rady Ministrów*

¹⁾ Projekt rozporządzenia w wersji przyjętej przez Stały Komitet Rady Ministrów 27 września 2011 r.

z dnia 11 października 2005 r. w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz.U. Nr 212, poz. 1766).

W związku powyższym należy wyjaśnić, że zawarte w § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia wymogi dotyczące oprogramowania komercyjnego, o którym mowa w art. 95 pkt 2 ustawy, w zakresie korzystania z Web Services, tj. usługi opisanej za pomocą pliku WSDL (Web Services Description Language) z wykorzystaniem protokołu SOAP oraz plików XSD, odzwierciedlają wymagania określone w § 8 pkt 2 oraz części B pkt 1.2 załącznika nr 2 do projektu *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych.*

Innym wymogiem dotyczącym oprogramowania komercyjnego jest standard w zakresie komunikacji, określony w § 3 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 niniejszego projektu rozporządzenia, polegający na wprowadzeniu komunikacji pomiędzy lokalną bazą danych SIO, a bazą danych SIO w trybie zarówno asynchronicznym, jak i synchronicznym, w zależności od przyjętego w danym momencie protokołu komunikacyjnego. W § 9 projektu powyższe tryby komunikacji, tj. asynchroniczny i synchroniczny, wprowadza się również, jako warunek prawidłowego realizowania procesów przekazywania danych do bazy danych SIO z lokalnych baz danych SIO oraz pozyskiwania danych z bazy danych SIO do lokalnych baz danych SIO. Ze względów wydajnościowych nie jest możliwe przetwarzanie wszystkich przychodzących do bazy danych SIO żądań w trybie natychmiastowym (synchronicznie). Niezbędne staje się więc udostępnienie części operacji w trybie asynchronicznym, co w praktyce oznacza, że odpowiedź bazy danych SIO nie będzie zwracana do użytkownika lokalnej bazy danych SIO natychmiast po wysłaniu przez niego danych.

Określenie minimalnych wymagań dla oprogramowania komercyjnego, tj. oprogramowania tworzonego przez podmioty prywatne (przedsiębiorców i inne podmioty, np. organizacje pożytku publicznego) i oferowanego na rynku usług informatycznych dla szkół i placówek oświatowych, jest niezbędne dla zapewnienia bezpiecznego i efektywnego przekazywania danych oświatowych do bazy danych SIO. Stworzenie jednorodnego standardu przekazywania i opisu danych oświatowych pozwoli wyeliminować ryzyko związane z przekazywaniem do SIO sprawozdań w różnych formatach i różnym trybie, w zależności od oferty rynkowej

danego producenta. Innymi słowy, wprowadzenie w § 3 projektu rozporządzenia standardu komunikacji i bezpieczeństwa w zakresie oprogramowania oferowanego na rynku, jakie będzie mogło być nabywane przez szkoły i placówki oświatowe oraz inne jednostki wykonujące zadania z zakresu oświaty do celów obsługi lokalnych baz danych SIO, zniweluje ryzyko w zakresie komunikacji z SIO wynikające z potencjalnej różnorodności oprogramowania oferowanego przez podmioty prywatne.

W § 4-8 projektu reguluje się postępowanie homologacyjne, którego celem jest zapewnienie – poprzez nadanie certyfikatu zgodności z SIO, poświadczającego zgodność oprogramowania komercyjnego ze standardem określonym w § 3 – że oprogramowanie komercyjne, nabyte przez szkoły i placówki oświatowe, służące m.in. do obsługi sprawozdawczości do bazy danych SIO, zrealizuje w sposób bezpieczny i efektywny zadania wynikające z *ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej*.

W § 4 projektu określono sposób uzyskania certyfikatu zgodności z SIO – tj. poprzez system homologacji. Postępowanie homologacyjne będzie zautomatyzowane dzięki udostępnieniu poszczególnych usług poprzez Web Services. W § 5 rozporządzenia precyzuje się zakres informacji zawartych we wniosku, który należy złożyć w celu uzyskania dostępu do systemu homologacyjnego. Wniosek składany będzie w formie elektronicznej. Zgodnie z § 6 projektu po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku wnioskodawca otrzymuje dane dostępowe do systemu homologacyjnego. Jednostka, o której mowa w art. 96 ust. 3 ustawy, będzie monitorować pracę systemu homologacyjnego. Jeśli zostaną wykryte nieprawidłowości w użytkowaniu systemu, które zagrażą jego bezpieczeństwu, jednostka, korzystając z uprawnień określonych w § 7 projektu, zablokuje dostęp do systemu. Po pozytywnym zakończeniu postępowania homologacyjnego; zgodnie z § 8 projektu, podmiot prywatny uzyska certyfikat zgodności z SIO.

W § 10 projektu zagwarantowano identyfikowanie w systemie informacji oświatowej osoby fizycznej upoważnionej do dostępu do bazy danych SIO. Obowiązek zapewnienia takiej funkcjonalności systemu wynika z wymagań dotyczących przetwarzania danych osobowych zawartych w art. 38 i 39 w związku z art. 32 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgromadzenie w SIO danych osób upoważnionych do dostępu do bazy danych SIO wpływa również na

zagwarantowanie bezpieczeństwa systemu przez kontrolę dostępu i eliminowanie dostępu osób nieuprawnionych.

Ponieważ w SIO będą gromadzone i przetwarzane dane osobowe uczniów i nauczycieli, w § 11 projektu wprowadza się mechanizmy szyfrowania danych osobowych oraz możliwość stosowania innych mechanizmów kryptograficznych. Mechanizmy szyfrowania to ogół uznanych i sprawdzonych na świecie technik i rozwiązań kryptograficznych, przeznaczonych do ochrony danych gromadzonych w systemach teleinformatycznych. Dane inne niż dane osobowe będą szyfrowane w miarę potrzeb. Mechanizmy szyfrowania będą wykorzystywane do celu zapewnienia bezpieczeństwa podczas przekazania danych do bazy danych SIO oraz pozyskiwania danych z bazy danych SIO.

Określenie w załączniku do rozporządzenia minimalnych wymagań technicznych dla sprzętu przeznaczonego do obsługi programu komputerowego udostępnianego nieodpłatnie przez Ministra Edukacji Narodowej, o którym mowa w art. 95 pkt 1, ma na celu wskazanie użytkownikom SIO, że skorzystanie z oferty Ministra wymaga spełnienia określonych wymagań dotyczących sprzętu przeznaczonego do obsługi udostępnianego przez Ministra oprogramowania. Wskazane minimalne wymagania są konieczne, aby system teleinformatyczny używany przez SIO działał bezbłędnie.

Wymagania minimalne dla sprzętu zostały określone z uwzględnieniem specyfikacji sprzętu dostarczanego do szkół i placówek oświatowych w ramach realizowanego od 2005 r. projektu budowy pracowni internetowych w szkołach i placówkach oświatowych. Z uwagi na fakt posiadania obecnie tego sprzętu przez szkoły i placówki oświatowe, wymagania określone w załączniku do rozporządzenia nie spowodują potrzeby zakupu nowego sprzętu specjalnie dla celów obsługi sprawozdawczości do SIO.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać:

- 1) w zakresie zapewnienia minimalnych wymagań technicznych dla sprzętu przeznaczonego do obsługi programu komputerowego, o którym mowa w art. 95 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej - na publiczne i niepubliczne szkoły i placówki oświatowe, inne jednostki wykonujące zadania z zakresu oświaty, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie informacji oświatowej oraz wojewodów;
- 2) w zakresie zapewnienia zgodności oprogramowania komercyjnego z SIO (certyfikacja) – na przedsiębiorców lub inne podmioty, tj. producentów oprogramowania komercyjnego.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt otrzymają następujący partnerzy społeczni i związki zawodowe:

- 1) Forum Związków Zawodowych
- 2) Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ "Solidarność"
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych (OPZZ)
- 4) Związek Nauczycielstwa Polskiego
- 5) Krajowy Sekretariat Pracowników Oświaty NSZZ "Solidarność"- 80
- 6) NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych
- 7) Wolny Związek Zawodowy "Solidarność-Oświata"
- 8) Zarząd Krajowego Związku Zawodowego Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce
- 9) Chrześcijański Związek Zawodowy "Solidarność im. Ks. J. Popiełuszki"
- 10) Związek Rzemiosła Polskiego
- 11) Związek Zakładów Doskonalenia Zawodowego
- 12) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania "Oświata"
- 13) Związek Zawodowy "Rada Poradnictwa"
- 14) Sekcja Oświaty KNSZZ "Solidarność 80"
- 15) Społeczne Towarzystwo Oświatowe
- 16) Społeczne Towarzystwo Oświatowe Ogólnopolskie Forum Rodziców
- 17) Stowarzyszenie Doradców Szkolnych i Zawodowych Rzeczypospolitej Polskiej

- 18) Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich
- 19) Stowarzyszenie Nauczycieli Matematyki
- 20) Stowarzyszenie Oświatowców Polskich Zarząd Główny
- 21) Federacja Inicjatyw Oświatowych
- 22) Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej
- 23) Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji
- 24) Komenda Główna Ochotniczych Hufców Pracy
- 25) Konfederacja Stowarzyszeń Nauczycielskich
- 26) Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej
- 27) Krajowy Komitet Wychowania Resocjalizującego
- 28) Krajowe Porozumienie Rodziców i Rad Rodziców
- 29) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego
- 30) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty
- 31) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Niepublicznych Szkół Muzycznych I i II Stopnia
- 32) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Gminnych Samorządowych Ośrodków Doskonalenia Nauczycieli
- 33) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracowników Resocjalizacji
- 34) Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym
- 35) Rada ds. Szkolnictwa Artystycznego
- 36) Rada Szkół Katolickich
- 37) Rada Statystyki
- 38) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- 39) Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
- 40) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
- 41) Unia Metropolii Polskich
- 42) Związek Województw RP
- 43) Związek Gmin Wiejskich RP
- 44) Związek Miast Polskich
- 45) Związek Powiatów Polskich
- 46) Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych
- 47) Polska Rada Organizacji Młodzieżowych
- 48) Rada Rodziców przy MEN
- 49) Polskie Towarzystwo Informatyczne
- 50) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Obsługa nowego systemu informacji oświatowej nie wymaga zakupu specjalnego oprogramowania na rynku. Koszty związane z przygotowaniem i wdrożeniem nowego SIO zostaną pokryte ze środków Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki w ramach Działania 3.1 POKL – projekt „Usprawnienie systemu zbierania i analizy danych dotyczących funkcjonowania systemu oświaty” m.in. poprzez rozwój systemu informacji oświatowej. Oprogramowanie, które powstanie do obsługi SIO, będzie udostępniane bezpłatnie.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, szczególnie w sektorze informatycznym. Transparentne publikowanie formatu wymiany danych (XML) oraz zapewnienie warunków technicznych do przesyłania danych do bazy danych SIO oraz pozyskiwania danych z bazy danych SIO, może zintensyfikować rozwój oprogramowania komercyjnego dla szkół i placówek oświatowych w warunkach wolnej i uczciwej konkurencji. Na rynku może pojawić się oferta oprogramowania dostosowanego do współpracy z nowym SIO, co będzie stanowić wartość dodaną dla użytkowników SIO.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

